じちろう
2026年10月15日［毎月15日発行・1954年4月17日第三種郵便物認可］第2403号
自治労中央機関紙

【主な記事】
◆秋季・確定闘争
◆パラミ・メータオ訪問
◆連載：困ったときの法律相談
◆今月のランキング/書評ほか
◆自治労スポーツ大会（野球）

2面
3面
4〜5面
6面
7〜8面

発行所
全日本自治団体労働組合
東京都千代田区六番町1
TEL 03（3263）0273
FAX 03（5210）7422
定価一部30円
（組合員の購読料は組合費の中に含む）



高崎市職労（群馬）が優勝

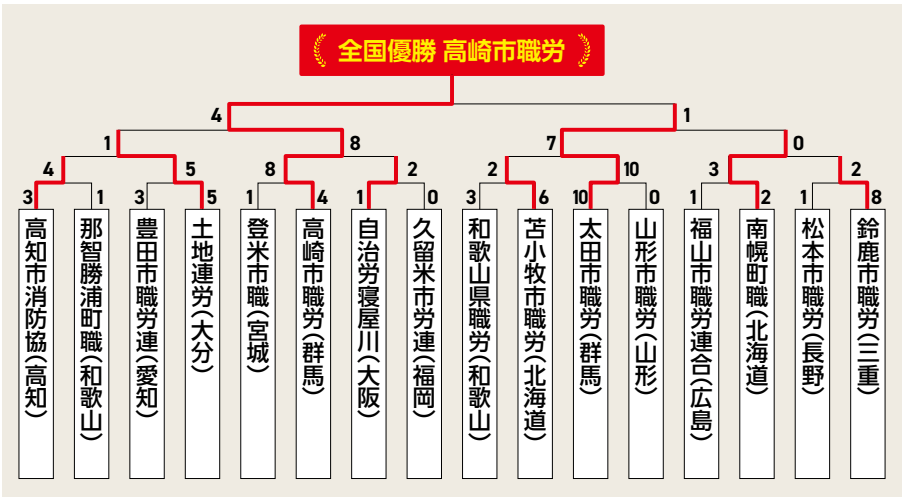
太田（群馬）を下す 3位は南幌（北海道）、土地連労（大分）

第34回全日本自治体職員等野球選手権大会 全国優勝大会

第34回自治労スポーツ大会（野球）全国優勝大会は9月12～14日、近畿で開かれ、群馬・高崎市職労チームが優勝。全国1001の出場チームの頂点に立った。高崎市職労チームの優勝は、2014年の第28回大会（北海道）以来、6大会ぶり。太田市職労チームとの「群馬どうし」の対決を制した。

全国優勝大会には各県本部・地連の予選を勝ち抜いた16チームが出場し2日間の熱戦を展開。3位は、南幌町職（北海道）と土地連労（大分）。**（結果：下トーナメント表/7面・8面に試合概要）**。

顕著な活躍を見せた選手には、最優秀選手賞、殊勲賞、敢闘賞、打撃賞、勝利監督賞、長尾賞、ホームラン賞の各個人賞が贈られた（8面参照）。



すべての単組で全世代の賃金引き上げを勝ち取ろう



氷室　佐由里　総合労働局長

2026 秋季・確定闘争が始まる。人事院は8月7日、すべての級・号俸の3%以上の改定、一時金 0.05 月引き上げ、再任用職員の月例給平均 8.5%の引き上げなどを勧告した。各自治体での賃金・労働条件改善は今後の単組での交渉・協議で決まる。今年の取り組みのポイントについて、自治労本部・氷室総合労働局長に聞いた。

4つの重点課題

- 給与の引き上げ改定を行い、年内に差額を支給すること
- 38歳4級到達をめざして在級期間を短縮すること
- 中途採用者の賃金改善を行うこと
- 再任用職員の一時金・級格付けを改善すること

産別統一闘争日程

交渉ゾーン　：11月第2週
交渉のヤマ場　：11月12日(木)
全国統一行動日：11月13日(金)
(2時間ストライキを上限)

―賃金改善に取り組むポイントを教えてください。

中堅層以上の職員や再任用職員に配慮した引き上げ勧告は、団体署名や職場決議など、この間の取り組みの成果です。今後は各自治体で、労使の自主決着のもと、全世代の賃金引き上げと、年内差額支給を確実にしなければなりません。そこでポイントの一つになるのが、総務副大臣通知です。

従来この通知では、地方公務員の給与改定について「国に先行して行うことのないようにすること」とされており、これを口実に年内差額支給がされない事態が見られました。しかし、自治労の要請などを踏まえ、2024 年以降は、「地域の実情を踏まえて適切に判断すること」とされています。交渉ではこのことをしっかりと主張し、国における給与法の改正を待つことなくヤマ場での妥結をはかるとともに、年内差額支給を勝ち取りましょう。

また、多くの自治体で離職者の増加が課題となっています。中堅層を中心に、今後の処遇に見通しをもって働き続けられるような賃金の運用改善のため、「1単組1要求」に取り組みましょう。そのためには、組合員の賃金実態を把握し、自治労調査の活用や他自治体との比較を通じて、自分の単組では何が課題なのかを分析することが重要です。

―人勧で新設された「無給休暇」。導入にあたって留意すべきことはありますか？

無給休暇は、職員が親の介護、子どもの「小1の壁」、災害等による住居の損壊などに直面した場合に、既存の休暇では足りないときのセーフティネットとすることが想定されています。しかし、他の休暇同様、制度ができても、人員が足りない、業務量が多すぎるという職場環境では実際に取得することはできません。

制度導入にあたっては、職場の休暇取得状況や時間外勤務状況を踏まえ、人員確保と併せた取り組みを進めましょう。



※「自然災害共済」は単独での加入はできません。「火災共済」に付帯してご利用ください。※ご不明点などはまずは所属組合までご連絡ください。
※ご契約に際してはパンフレットをご覧ください。



石上委員長がパラミ・ラーニングセンターとメータオ・クリニック@タイ・メーソットを訪問

ミャンマー難民の命と学びを自治労が支えています

民族舞踊で石上委員長らを歓迎するパラミで学ぶ子どもたち

9月5日、石上千博委員長らがタイのメーソット（右上に地図）にあるパラミ・ラーニングセンターとメータオ・クリニックを訪問した。メーソットはミャンマーと国境を接するタイ側の町だ。難民の命と教育を守る両施設の活動と自治労の支援に、組合員の皆さんの注目を呼びかけたい。



右から2人目がパラミのミンルゥイン校長。パラミとは仏教用語で「完成」「究極」を意味する。日本語では「波羅蜜」

移民・難民の子らの学び舎＝パラミ・ラーニングセンター

パラミは1999年、ミャンマーのナショナルセンターCTUMが設立し、ミャンマーからの移民や難民の子の教育を担ってきた。

現在、生徒は約600人。教員は34人でその多くはミャンマーで民主化運動に参加していた人などだ。2021年のミャンマーのクーデター以降、逃れてくるミャンマー人が増加し生徒数も増えた。教員の人件費、施設の老朽化などで、運営資金の確保が課題だ。

石上委員長は、自治労と日教組が向こう3年間、それぞれ750万円を支援する合意書にサインした。

地域の中核病院・命の砦＝メータオ・クリニック

メータオは、外科、内科、小児科など5つの診療科と入院、リハビリ施設や薬局なども備え、2025年の年間延べ外来患者数は13万4,000人。日本では中規模な地域の中核病院に相当する規模だ。設立は1989年。この地域に暮らすミャンマー人に原則として無償で医療を提供している。

ここもクーデター以降、ミャンマー人の利用者が増加。医療者の育成やスキルアップが課題となっている。自治労は2023年度会計からNPO法人「メータオ・クリニック支援の会（JAM）」を通じで、年間100万円を支援してきた。2029年5月末までの財政支援を決定している。

石上委員長は、「自治労のトップとして初めてここに来た。自治労は継続して支援するというメッセージを、組合員に発したい」と語った。



メータオのシンシアマウン院長（右）。2002年にはアジアのノーベル賞といわれる「マグサイサイ賞」を受賞した。

私たちにできること…

2027「国際連帯救援カンパ」にご協力を

パラミ、メータオの活動支援は、「国際連帯カンパ」を財源としています。貧困や人権抑圧に苦しむ世界の人々の命や安全、教育を支えるため、ご協力をお願いします。

詳しくは自治労ホームページをご覧ください

じちろう mobile
「機関紙じちろう」をデジタルでお読みいただけます。
自治労ホームページ組合員限定ページ
パスワード：jichi2024

困ったときの 法律相談

組合活動に生成AIを利用する際の法的問題



答える人 自治労顧問弁護士 上田 貴子

相談 組合活動の業務の効率化のため、最近話題の生成 AI の利用を検討しています。調査やアイデア出しのほか、資料、あいさつ文、機関紙の記事の作成等に生成 AI を利用したいと考えています。生成 AI を利用する際の法的な問題点や注意点を教えてください。

回答 労働組合の業務では、組合員の個人情報や組合の機密情報を取り扱うことが少なくありません。生成 AI は便利なツールですが、情報漏洩や著作権侵害等の問題が生じるリスクがあります。業務で利用する際には、その仕組みを理解したうえで、⑴利用開始時、⑵情報の入力時、⑶生成物の利用時という各段階で注意する必要があります。

生成 AI の仕組み

生成 AI とは、大量の文章や画像などのデータを学習し、そこから得た特徴やパターンをもとに、新たな文章や画像などを生成する AI です。

ChatGPT、Google Gemini、Microsoft Copilot、Claude などの文章生成 AI では、大規模言語モデル（LLM）と呼ばれる技術が利用されています。LLM は、大量の文章を学習し、利用者が質問や指示（プロンプト）を入力すると、その文脈から次に続く可能性の高い単語を予測することを繰り返して文章を生成します。

生成 AI を利用する際の注意点

1 利用開始時――安全に利用するための設定

生成 AI サービスを利用する前に利用規約等を確認します。特に、プライバシーポリシーなどで、入力情報の利用目的（AI の学習・改善に利用されるのか）、保存期間、第三者や国外の事業者への提供の有無などを確認することが重要です。

業務で利用する場合には、入力情報が AI モデルの学習・改善に利用されないようにする設定（学習利用のオプトアウト等）が可能なサービスを選択し、利用開始前に設定します。

もっとも、学習利用を停止しても、サービスによっては入力情報が一定期間保存され、安全性の確保や利用規約違反の調査等のためにサービス提供者が確認する場合があります。そのため、入力する情報には十分注意する必要があります。

2 入力時――入力する情報に注意する

（1）個人情報、プライバシー情報等

「個人情報」とは、氏名など特定の個人を識別できる情報や、マイナンバーなどの個人識別符号を含む情報をいいます（個人情報保護法 2 条）。名簿やデータベースなど検索できるように整理されたものに含まれる個人情報は「個人データ」といいます（同法 16 条 3 項）。また、人種、信条、社会的身分、病歴、犯罪の経歴、犯罪被害等が含まれる個人情報を「要配慮個人情報」といいます（同法 2 条 3 項）。

情報漏洩のリスクがあるため、生成 AI への個人情報の入力は避けるべきです。また、個人データの入力は、サービスの仕組みや利用形態によっては、原則として本人の同意が必要となる第三者提供（同法 27 条 1 項）にあたる可能性があります。

（2）組織の機密情報

労使交渉、労働委員会闘争、訴訟、政治活動、選挙運動等に関する労働組合の非公開情報も慎重な取扱いが必要です。入力により情報漏洩のリスクが生じるため、入力する必要がある場合には、個人や団体を特定できない

よう情報を加工・削除することが考えられます。

（3）パスワード、認証情報

パスワードや認証情報も、生成 AI への入力を避けるべきです。

（4）他人の著作物

著作物とは、文章、画像、音楽など、人の思想や感情を創作的に表現したものをいいます（著作権法２条１項１号）。例えば、新聞記事、書籍、論文、写真、イラスト、ウェブサイトの記事、メール、各種資料、音楽、動画、講演等です。

他人の著作物を生成 AI に入力する行為自体についても、著作権侵害が問題となる場合があります。情報解析など、著作物に表現された思想や感情を享受することを目的としない利用は、著作権者の許諾なく行える場合がありますが（同法 30 条の４）、元の著作物と類似するものを生成させる目的で入力する場合には、同条は適用されないと考えられています。

また、他人の著作物に依拠し（依拠性）、その創作的表現が共通するなど類似性のあるものを生成・利用した場合には、著作権侵害となる可能性があります。例えば、他人のイラストを生成 AI に入力して類似するものを生成させたり、他人のイラストを念頭に置いて類似するものを生成するよう指示したりする場合です。

3 生成物の確認――回答を鵜呑みにしない

生成された文章や画像はそのまま利用せず、内容に問題がないか確認する必要があります。

（1）ハルシネーション

生成 AI は、事実と異なる内容を事実であるかのように回答することがあります。これは「ハルシネーション」と呼ばれます。例えば、存在しない判例や文献を紹介したり、人物の経歴、統計、制度、出来事の日付などについて誤った情報を回答したりすることがあります。重要な情報は、公的機関のウェブサイトや原典などの信頼できる情報源で確認する必要があります。

海外では、生成 AI が、実在する人物が犯罪を行ったなどの虚偽の内容を生成し、訴訟になった事例もあります。内容を確認せず、特定の人物の社会的評価を低下させる虚偽の事実を公表した場合には、名誉毀損となる可能性があります（刑法 230 条１項、民法 709 条）。

（2）偏見、差別の助長

生成物には、学習データ等に含まれる社会的な偏見やステレオタイプが反映されることがあります。例えば、女性を家庭や子育てと、男性を仕事やキャリアと結び付けたり、画像生成 AI が CEO や医師などを男性や特定の人種に偏って描いたりする傾向が指摘されています。生成物が性別、人種、年齢、障害等に関する偏見や差別を助長しないか注意する必要があります。

（3）著作権等の侵害

利用者が元の著作物を知らず、それに似せるよう指示していなくても、生成 AI がその著作物を学習しており、それと類似するものを生成することがあります。文化庁は、この場合、通常、元の著作物への依拠性があったと推認され、類似性も認められれば著作権侵害となり得るとの考え方を示しています（文化審議会著作権分科会法制度小委員会「AI と著作権に関する考え方について」令和６年３月 15 日）。

そのため、生成された文章や画像等を公表・送信する前に、既存著作物との類似性がないか Web 検索等で確認すべきです。

AI 生成物に関する事案ではありませんが、裁判例では、単に題材やアイデアが似ているだけではなく、既存著作物の創作的な表現が共通し、その表現上の本質的な特徴を直接感じ取ることができるかという観点から類似性が判断されています（大阪地判平成 27 年９月 10 日判例時報 2320 号 124 頁、東京地判令和５年９月 29 日裁判所ウェブサイト）。

また、生成画像に、実在する人物の容貌が含まれる場合には、肖像権を侵害する可能性があることにも注意が必要です。

（4）個人情報、プライバシー

生成 AI が、学習データに含まれていた氏名、住所、電話番号、メールアドレスなどの個人情報を出力する可能性も指摘されています。生成物に第三者の個人情報や機密情報が含まれていないか、プライバシーを侵害する内容がないか確認する必要があります。

おわりに

生成 AI をめぐる法的問題については、現時点では判例・裁判例の蓄積がなく、AI 技術やサービスも急速に変化しています。今後の判例・裁判例、法改正、政府のガイドライン、利用するサービスの規約等について、最新の情報を確認していく必要があります。現在、自治労本部でもガイドラインを検討中とのことです。

みんなで選ぶ 今月のランキング

第４回「朝のルーティンと言えば?」ランキング発表

職場や地域、家庭での話題、ちょっとした出来事などから、ひとつのテーマについて読者のあなたが投票。翌々月号でランキングを発表します。応募者から抽選で 10 人に記念品を差し上げます。
（当選発表は記念品の発送をもって代えます）



RANKING NO.1
コーヒー・お茶を飲む ＞
「挽きたての豆でコーヒーを１杯。至福の時間」
「コーヒーを飲まないと目が覚めない！」
- やはり朝はコーヒー。豆から挽く人も多いようです。朝ゆったりした時間を過ごして一日を気分よく始めたいものです。

RANKING NO.2
朝食をしっかり食べる ＞
「健康第一！毎日納豆ごはん！」「食べないと朝が始まらない！」
- 健康のために朝食は毎日しっかり摂りたいですね。メニューは「納豆ごはん」が定番のようです。

RANKING NO.3
ストレッチ・軽い運動をする ＞
「5 時起き、ラジオ体操からのストレッチ＆瞑想。頭がクリアな朝は、いちばんアイデアが湧く時間です」
- ラジオ体操も根強い人気。体を動かすと頭も体もスッキリ目覚めますね。

第6回目のテーマは「あなたの“休日あるある”といえば?」です。

締切 11月15日(火)

たくさんのご応募をお待ちしています。
ご応募はこちらから ▶

ガマダス・クマモト

最後の自治労支援グループを石上委員長が現地で激励

９月 27 日、石上千博委員長が熊本入り。宇城市での被災地支援活動に入った最後のグループを激励するとともに、宇城市と氷川町で、現地の様子を視察した。

9月1日に開始した自治労の支援活動は 9月末で終了する。一方、「連合救援ボランティア」支援活動(八代市でのがれき・家財等の撤去作業など)は10月末まで実施され、自治労も参加する。



第４グループ（福岡・大分）の支援者と石上委員長（中央右）、熊本県本部・木村光伸委員長（同左）の「ガマダス」ポーズ（上）



能登半島地震の被災地・石川県能登町の能登高校書道部の生徒から届いた熱い連帯のメッセージ（氷川町役場）



月刊 自治研 10月号

購読お申込み

特集◎発掘・発見、わたしの自治研

メッセージ ふくい自治研のコンセプト
山崎幸治　自治研中央推進委員長

全体集会概要＋登壇者紹介
波多野翼　丹羽野真也　山崎幸治　大嶋智ほか

分科会紹介など

定期購読受付中

編　集：自治研中央推進委員会
TEL 03-3263-0274
発行所：（株）自治労サービス
定　価：838 円（本体 762 円＋税 10%）

BOOK

水俣病は終わらない
「水俣病　これまで・今・これから」

熊本学園大学水俣学研究センター



熊本日日新聞社
880円+税

１９５６年５月、２人の幼女の発病が保健所に届け出られたのが、水俣病の「公式認定」とされる。それから70年が経つ。『水俣病とは何なのか。なぜ終わらないのか』。水俣病は「四大公害病」のひとつとして有名だが、関心を持ち続けた人以外は、実はよく知らないのが実態だ。

水俣病は、最高裁判決で加害企業・チッソと、国・県の責任が確定し、１９９５年の「政治解決」、２００９年の「特別措置法」制定など、救済が図られてきたはずだ。しかし２０２６年４月現在、係争中の熊本・水俣病の訴訟は８件（新潟・水俣病２件）。健康被害の賠償を求める国賠訴訟と、熊本県、鹿児島県に認定申請の棄却処分取り消しを求める行政訴訟が今なお続く。

解決しない背景にある、厳しすぎる認定基準、申請期限の存在、患者への差別など様々な要因を、本書は平易にひも解く。加えて、水俣病の原因である水銀汚染の国際的な規制強化の必要性など、最新の科学的知見と将来の課題も、本書は網羅している。

準決勝 ▶ 高崎市職労（群馬）対 土地連労（大分）

高崎が終始流れを手放さず 8回コールド勝ち





高崎市	0	0	2	2	0	0	2	2	×	8
土地連	0	0	0	0	0	0	1	0	×	1

高崎は３回表、四球などでチャンスをつくると、３番・吉田の二塁打で２点を先制。続く４回にも一死一・二塁の場面で８番・小野、９番・飯島が２者連続タイムリーを放ち２点を追加。７回には再び３番・吉田の三塁打などでさらに２点を追加した。

高崎・植原投手の好投に６回まで無得点に抑えられた大分打線だが７回裏に四球で出塁したランナーが、牽制球がそれる間にホームインし１点を返す。だが８回表には高崎が犠牲フライなどでダメ押しの２点を追加し、８対１のコールド勝ち。決勝戦への進出を決めた。

準決勝 ▶ 南幌町職（北海道）対 太田市職労（群馬）

強打の太田 南幌を2安打に封じ決勝進出





南幌町	0	0	0	0	0	0	0	×	×	0
太田市	1	0	2	3	0	0	1	×	×	7

１回裏、太田の３番・上原が四球で出塁後に二盗を決めると、４番・山本がセンターへ痛烈なヒットを放ち１点を先制。続く３回には２番・横堀が三塁打を放つと、３番・上原、６番・早川のタイムリーで２点を追加した。４回裏、南幌は先発の金井から高橋に投手を交代するが、太田は一・三塁の場面で３番・上原がライトへの長打。南幌の中継がもたつく間に一気にホームを駆け抜け、一挙３点を追加した。さらに太田は７回、９番・石川のレフト前タイムリーで１点を追加し７回コールド勝ち。持ち前の強打力を発揮した太田が南幌を封じた。

長尾賞

岩田　亮（北海道・南幌町職）	中井拓磨（三重県・鈴鹿市職労）	井野川貴大（広島県・福山市職労連合）
石山真吾（北海道・苫小牧市職労）	大森彬弘（愛知県・豊田市職労連）	岡林留生（高知県・高知市消防協）
猪股　海（宮城県・登米市職）	田中孝也（大阪府・自治労寝屋川）	宇都宮弘樹（大分県・土地連労）
六沢和也（山形県・山形市職労）	坂本健斗（和歌山県・那智勝浦町職）	重富仁一（福岡県・久留米市労連）
藤澤駿輝（長野県・松本市職労）	東山好佑（和歌山県職労）	

※長尾賞は優勝・準優勝チームを除く各チームから顕著な活躍をみせた選手に授与。2001年1月に亡くなった故長尾文吉元委員長のご遺族のご意志とご寄付により創設された賞。

特別賞（ホームラン賞）

岩田　亮（北海道・南幌町職）	横堀航平（群馬県・太田市職労）	松生匡平（三重県・鈴鹿市職労）
今井歓一（北海道・南幌町職）	木村公信（群馬県・太田市職労）	田中孝也（大阪府・自治労寝屋川）※2本
及川航輝（北海道・南幌町職）	梅澤修二（群馬県・高崎市職労）	桑本典佳（広島県・福山市職労連合）
佐々木佑馬（北海道・苫小牧市職労）	佐藤　良（三重県・鈴鹿市職労）※2本	野元由翼（大分県・土地連労）
小田島　司（北海道・苫小牧市職労）	﨑村晃弥（三重県・鈴鹿市職労）	

決勝

▶ 太田市職労（群馬）対 高崎市職労（群馬）







高崎・堤の力投、打線が応えた《群馬どうしの戦い》制する

太田市	0	0	0	1	0	0	0	0	0	1
高崎市	0	0	0	0	2	0	2	0	×	4

決勝戦は「群馬どうし」の対戦。

無得点のまま淡々と進むゲームの均衡を破ったのは太田。４回表、５番・新井の二塁打を突破口に、太田が１点を先制する。

対する高崎は５回裏、９番・飯島、１番・黒澤の連続安打で反撃の狼煙をあげるや、二死二・三塁の場面で、投球の乱れを突いて１点を返す。続く３番・吉田がレフト前ヒットを放ち、１点を追加して逆転に成功。さらに７回裏、二死一塁から２番・堀井、３番・吉田の二塁打で２点を追加。追いすがる太田を突き放した。高崎の堤投手は、決勝戦を完投した。

敗れた太田の廣瀬監督は、「お互い戦い慣れた相手だが、改めて堤選手はよい投手だと感じた」と相手を讃えながら、「皆が役割意識を持ってチームを担うことを目標にしてきた。それが市役所の業務にも生かせると思っている。送り出してくれた職場の仲間に感謝し、２年後も頑張っていく」と決意を述べた。

個人賞受賞者インタビュー

最優秀選手賞・勝利監督賞

高崎市職労
堤 雅貴 選手



**失点抑え粘って逆転
この優勝を今後の自信に**

先制されたが最少失点に抑えて粘って逆転できた。チーム全体であきらめずにやり続けたことが結果に結びついた。職場の仲間に良い報告ができてうれしい。

力のある選手が多いので、この優勝を今後自信にしていければ、他の大会でももっと勝って行けると思う。

殊勲賞・打撃賞

高崎市職労
吉田 龍登 選手



**太田とは今シーズン5戦目
積極的に振って良い結果に**

太田市職労チームとは今シーズン５回目の対戦。今日は先制点を取られた後もチームの雰囲気が落ちることはなかった。

自分自身は試合前から状態が良かったので、積極的に振っていけたことが良い結果につながったと思う。４月の天皇杯(全軟連)予選までにまたチームを作り直していきたい。

敢闘賞

太田市職労
山本 優也 選手



**2年後にはこの借りを返す
女子バレーとともに太田をPR**

ヒット数は多かったがあと一本出なかったのが敗因。個人の活躍よりチームのために塁に出ることを意識して打席に立ってきた。高崎には２年後に借りを返したい。

快く送り出してくれた職場の仲間に感謝したい。昨年の自治労スポーツ大会で優勝した女子バレーと切磋琢磨して、太田をPRしたい。